

Die Debatte im Reichstage über die Verlängerung der Budgetperioden.

Unser Berliner Correspondent schreibt unterm 8. d.:

Heute waren sämtliche Reichstagsabgeordnete, auch die für den Hof und das diplomatische Corps nicht, — das Publikum erwartete also sicher, daß der Reichskanzler wieder wie in den letzten beiden Sitzungen durch lange interessante Reden die Hörer unterhalten werde. Aber der Kanzler erschien nicht, ließ jedoch durch seinen Vertreter Minister v. Bötticher das Bedauern ausdrücken, daß sein Gesundheitszustand ihn abhalte, der Sitzung beizuwohnen. Darnach wird der Zutritt zu den Tribünen gewiß noch für morgen vorbehalten, da die Entschuldigung nur für heute galt und morgen dieselbe Verabreichung fortgesetzt und sodann eine Verabreichung über die Frage unserer Münzverhältnisse daran angeknüpft wird. Bei letzterer Verabreichung würde der Reichskanzler ja die beste Gelegenheit haben, nachdem er sich in der vorigen Woche unerwarteter Weise mit wichtigen Angriffen auf Kaiser und Reich bedeckt geführt hat, noch einen dritten Führer der Seceffionisten, den Abg. Bamberger, nach Kräften abzuwehren.

In der heutigen Reichstagsdebatte kamen nach einander die Nationalliberalen mit Bennigsen, die Deutschconservativen mit von Marschall, die Clericalen mit Peter Reichensperger, die deutsche Reichspartei mit Stumm und die Seceffionisten mit Kaiser zu Wort, so daß von den Fraktionen über zwanzig Mitglieder nur noch die Fortschrittspartei (Hänel) übrig ist. Bennigsen brachte, wie vorauszusehen war, die sachlichen Gründe gegen die zweijährigen Etatsperioden und für die Notwendigkeit — wenigstens für geraume Zeit — den Reichstag alljährlich einzuberufen, in klarer, entschiedener Weise vor, ohne sich auf allgemeine Seitenblicke in Ansehung der neuesten Phasen der Kanzlerpolitik einzulassen. Kaiser that dies, zwar vorsichtig und gemäßigt, allein wenn der Kanzler morgen in derselben Stimmung wie am Freitag in den Reichstag käme, so würden ihn Kaiser's Schilderungen, wie die systematische Zerstückelung der Parteien von der Regierung betrieben werde, und wie der Kanzler durch Zerschlagung der gewaltigen Macht der preussischen Bureaucratie dem Parlamentarismus vorarbeite, zu heftigen Gegenangriffen gereizt haben. Das Centrum lehnt vor der Hand ab; — es ist vielleicht mißtrauisch geworden, daß ihm sogar Canossawege nur auf ganz vorübergehende Zeit nützen könnten.

Im Gegensatz zu der von obigem Correspondenten gegebenen Schilderung, welche auf eine für die Annahme der Vorlage ungünstige Constellation hindeutet, schreibt unser Berliner Correspondent:

„Es ist schon jetzt mit ziemlicher Gewißheit vorauszusehen, daß die Vorlage durch eine Verständigung dahin zu Stande kommen wird, daß man zweijährige Etats- und vierjährige Legislaturperioden annimmt, jedoch auf jährliche Verzung des Reichstages besteht.“

Schließlich berichtet noch die „Nat.-Ztg.“: Die Verweisung der Vorlage über die zweijährigen Etatsperioden an eine Commission ist zwischen dem Centrum und den Conservativen vereinbart worden und wird jedenfalls beschloffen werden. Von diesen Seiten wird über eine Abänderung der Reichsverfassung noch unterhandelt. Der Abg. Reichensperger deutete an, daß er zweijährigen Perioden für das Ordinarium und jährlicher Verzung des Extraordinariums zustimmt. Das Centrum macht jedoch seine Concessionen von Concessionen im Culturkampf abhängig.

Deutschland.

O. C. Reichstags-Verhandlungen.

10. Sitzung vom 8. März.

12 Uhr. Am Tische des Bundesrates h. Bötticher, Bitter, Scholz u. A. Die Tribünen sind überfüllt. Eingegangen sind die Uebersicht über die Entschlüsse des Bundesrats, betr. die Beschlüsse und Anträge des Reichstags aus der vorigen und früheren Sessionen; Nachweisung der Veränderungen im Bestande der Grundstücke, welche das Reich durch speziellen Rechtstitel erworben hat und zwei Denkschriften zur weiteren Motivierung der unter den einmaligen Ausgaben des Etats für 1881—82 aufgeführten Kosten des Erweiterungsbau des Kanzlei bei der kaiserlichen Hofstadt in St. Petersburg und der Subvention an die zoologische Station des Professors Dr. Dobrn in Neapel.

Nachdem das Haus sich für die Fortdauer des Mandats des zum außerordentlichen Professor in Bonn ernannten Abgeordneten v. Hertling entschieden hat, tritt es in die erste Beratung des Gesetzentwurfs, betr. die Abänderung der Art. 13, 24, 69, 72 der Reichsverfassung (Einführung der zweijährigen Budgetperioden) in Verbindung mit dem Antrage des Abg. Richter: der Reichstag wolle beschließen, den Herrn Reichskanzler zu ersuchen, dahin zu wirken, daß in Zukunft das Staatsgesetz für das Deutsche Reich früher festgestellt werde, als die Etatsgesetze der Einzelstaaten.

Abg. v. Bennigsen: Diese Vorlage stieß in der vorigen Session auf so erhebliche Bedenken, sachliche und politische, daß sie damals im Einklang mit allen Parteien und auch der verbündeten Regierungen überhaupt gar nicht zur Verhandlung kam, wenigstens erhielt der Reichstag oder sein Präsident keine Anregung seitens des Reichskanzlers, auch nur in die erste Beratung derselben einzutreten. Nun haben die verbündeten Regierungen unzweifelhaft das formelle Recht, sie trotzdem unbedenklich weiter einzubringen; doch ist es nicht unbedenklich, den Satz des römischen Privatrechts: „qui jure suo utitur, neminem laedit“ ohne Weiteres auf das öffentliche Recht, seine Organe und vor allem auf das Verhältnis und Zusammenwirken der Factoren der Gesetzgebung anzuwenden. Eine feste Mehrheit im Reichstage zu finden, war schon im vorigen Jahre bei finanziellen und wirtschaftlichen Fragen schwer, noch schwieriger das Einverständnis dieser Mehrheiten mit den verbündeten Regierungen. Hier aber handelt es sich um eine Vorlage, die, wenn sie Gesetz wird, die ganze politische Stellung des Reichstages und seine werthvollen Rechte beeinträchtigt; ihre Wiederbringung, nachdem auch ihre Durchberatung eine ganze Session hindurch verzögert ist, ist nicht unbedenklich; denn abgesehen davon, daß vorläufig eine Mehrheit für sie nicht anzunehmen ist, muß ein solches Verfahren das Verhältnis der Regierungen zum Reichstage auch auf solchen Gebieten erschweren, wo von vorn herein die Chancen nicht so ungünstig liegen, wie bei dieser Vorlage. — Meine politischen Freunde werden sie einstimmig ablehnen aus praktischen und politischen Gründen. Unzweifelhaft hat das gleichzeitige Gehen von Reichstag und Landtagen, die Haltung der Geschäfte für Regierungen und Abgeordnete sehr erhebliche Unbequemlichkeiten im Gefolge, und der Reichstag hat wiederholt die Regierungen aufgefordert das gleichzeitige Gehen zu vermeiden. Aber die vorgeschlagene Verfassungsänderung ist nicht nur nicht, wie die Motive behaupten, der einzige Weg der Abhilfe, sondern bietet sachlich gar keine Vortheile, dagegen ganz erhebliche praktische Nachteile und ist politisch in hohem Grade bedenklich.

Schon längst ist der Ausweg aus den nicht zu verkennenden Uebelständen empfohlen, auf den heute wiederum der Antrag Richter hinweist, daß der Reichstag zunächst seine Sitzungen gegen Ende des Jahres hält und daß sich ihm dann die der Einzelstaaten anschließen und man muß sich wundern, daß dies Verhältnis nicht schon längst fixiert ist. Denn der Reichstag beherrscht den politischen Theil der Verhandlungen der Landtage

durchaus. In zwei Monaten, von Mitte October bis Weihnachten, kann der Reichstag, von besonderen Ausnahmefällen abgesehen, seine Geschäfte einschließlich des Etats, sehr wohl bewältigen und alle Theile würden sich beeifern, dieses Arrangement zu unterstützen. Man träte dann auch nicht erschöpft aus einem Parlament in das andere, sondern hätte eine Pause, bis Mitte Januar die Landtage beginnen, um zu Osnern oder bald nach Osnern zu schließen. Die Landtage hätten dann den Etat des Reiches in festen Ziffern vor sich und könnten mit größerer Sicherheit ihre eigenen Etats votiren. Der preussische Landtag hat auch so gut wie einstimmig einen Beschluß in diesem Sinne gefaßt. — Nun soll der Etat nur alle zwei Jahre, allerdings für jedes Jahr einzeln festgestellt und der Reichstag regelmäßig alle zwei Jahre versammelt werden, um die großen Schwierigkeiten der Feststellung des Etats zu beseitigen und das gleichzeitige Gehen mit den Landtagen zu vermeiden. Nun bestreite ich entschieden, daß die Etatsberatung den Reichstag ganz besonders belastet und seine Zeit und Kräfte vorzugsweise in Anspruch nehme. Sie dauert im Plenum 8, kaum jemals 14 Tage und behindert auch die Commissionsmitglieder nicht wesentlich in ihrer sonstigen Thätigkeit. Viel schwieriger ist sie in den Einzelstaaten, speciell in Preußen, aber nicht in Bezug auf die Feststellung der Ziffern, sondern aus politischen Gründen. Mehr als in andern Ländern knüpft sich dort an den Etat die Kritik der Verwaltung in Dimensionen, die durch den Culturkampf noch sehr erweitert worden sind.

Soll überhaupt mit der Vorlage ein praktischer Erfolg erreicht werden, so muß in den Einzelstaaten ebenso vorgegangen und die zweijährige Etatsperiode und zweijährige Verzung der Landtage eingeführt werden. Sonst wird die gewünschte Erleichterung der Beamten und Abgeordneten nicht erreicht. Nun könnte der Fall eintreten, daß, wenn sich für dieses Gesetz eine Majorität finden sollte, was ich nicht annehme, etwa zu Stande gekommen mit Hilfe des Centrums, was ich auch nicht weiß, die Herren vom Centrum sich gar nicht in der Lage befinden, in Preußen für eine ähnliche Einrichtung zu stimmen, ich füge hinzu, so lange die jetzigen Zustände dauern, und sie die Beschwerden, die sie sich verpflichtet halten zu erheben, jedes Jahr vorzubringen für möglich halten. Die Regierungen und die Conservativen, welche die Vorlage zur Annahme bringen wollen, mögen sich dabei vergegenwärtigen, ob das Zusammenstreffen dieser Einrichtung im Reich und in Preußen gesichert ist, in dem Falle, daß die Vorlage hier angenommen werden sollte. Ich glaube, die Mitglieder des Centrums werden nicht nur, so lange der Culturkampf dauert, sondern darüber hinaus, so lange das Verhältnis zwischen Staat, Schule und Kirche bestritten ist, niemals darauf verzichten können, jedes Jahr ihre Beschwerden zur Kenntnis des Landes und ihrer Wähler zu bringen. Wir sollen also alle zwei Jahre berufen werden und alle zwei Jahre den jedesmaligen Etat für beide Jahre einzeln feststellen. Merkwürdig ist schon, daß die Motive annehmen, es würden in der nächsten Zeit möglicherweise noch jedes Jahr Sitzungen stattfinden, weil noch jedes Jahr legislative Aufgaben hier ihrer Lösung harren. Also selbst noch Standpunkte der Regierung ist man nicht sicher, ob der eigentliche Zweck dieser Vorlage in absehbarer Zeit erreicht werden. Soll die Aufstellung des Etats einen Werth und dieses verfassungsmäßige Recht eine Bedeutung und einen Inhalt besitzen, so müssen die Zahlen in Ausgaben und Einnahmen doch mit annähernder Sicherheit aufgestellt werden können. Ich behaupte aber, daß bei zweijähriger Etatsaufstellung eine auch nur annähernde Sicherheit der Veranschlagung in keiner Weise vorhanden sein kann.

Außerdem aber muß ich aussprechen, daß, wenn eine solche Vorlage nach Tendenz und praktischem Inhalt irgend wie eine Berechtigung hätte, sie dieselbe gerade in der jetzigen Zeit weniger als zu irgend einer anderen hat. (Zusimmung.) Wir haben eben eine wirtschaftliche Krise hinter uns, und eine vollkommene Umgestaltung des finanziellen Gebietes; darüber, wann und wie die Wirtungen des Zolltarifs sich äußern werden, bestehen die größten Meinungsverschiedenheiten, die Gesetzgebung auf wirtschaftlichem Gebiete ist noch keineswegs abgeschlossen, dem Reichstage und dem preussischen Landtage sind neue finanzielle und wirtschaftliche Gesetze vorgegangen. Kann man unter solchen Verhältnissen für zwei Jahre im Voraus die Etats feststellen? In Preußen haben die Verhältnisse durch die Aenderung der wirtschaftlichen Lage und die unsicheren Aussichten für die nächsten Jahre eine viel größere Bedeutung gewonnen, weil der Staatsbesitz an Forsten, Domänen und Bergwerken ein so umfangreicher ist, und weil zu dem großen Besitz an Staatsbahnen in den letzten Jahren noch die Erweiterung einer Reihe von Privatbahnen gekommen ist; auch diese Erweiterungen sind offenbar noch nicht abgeschlossen. Auch hier ist also ein fester und sicherer Boden für die nächsten Jahre nicht zu erreichen. Aus diesem Grunde ist auch die Aufstellung des Etats eine sehr schwierige. Und wie ist es erst im Verhältnis zum Reich und den Einzelstaaten? Ohne die Kenntnis der Zahlen, die im Reichshaushaltssetat eine so große Rolle spielen, die auf die Matricularbeiträge sich beziehen, die Ueberschüsse aus Zöllen und Steuern betreffen, ist es nicht möglich zu einiger Sicherheit bei der Bilanzierung und Veranschlagung zu kommen. Jetzt haben wir uns in Preußen geholfen, dadurch, daß wir uns an die Zahlen anlehnten, die aus den Verhandlungen des Bundesrats bekannt wurden, die aber allerdings später durch den Reichstag noch verändert werden konnten.

Nun denken Sie einmal, wie das später werden soll, wo nach den Projekten der Regierung diese Zahlen an Matricularbeiträgen einerseits und an Ueberschüssen der Ueberschüsse aus Zöllen und Verbrauchssteuern andererseits noch größere Bedeutung gewinnen werden; in Preußen sogar nicht bloß für den Staatshaushaltsetat, sondern auch für den der einzelnen Kommunen. Wenigstens wird dieser Gedanke von der Regierung ventiliert. Wie wird es möglich sein, irgend ein sicheres Bild für den Abschluß des Etats zu gewinnen? Wie werden wir finanzielle Maßregeln, Anleihen oder Extraleihen nur mit einiger Sicherheit feststellen können? Alle Beteiligten verlangen in dieser Beziehung die größtmögliche Sicherheit, und die würde auf dem vorgeschlagenen Wege am allerwenigsten zu erreichen sein. Nehmen wir an, die Vorlage sei Gesetz geworden und der Reichstag fixiert seinen Haushaltsatz für das Etatsjahr 1881—82 und 1882—83. Der preussische Landtag tritt nun erst den nächsten Winter zusammen; wenn er also den preussischen Staatshaushaltsetat berät und feststellt für das Etatsjahr 1882/83, so hat er allerdings die im Gesetz publicirten, vom Reichstag beschlossenen Zahlen vor sich, die ihm feste Anhaltspunkte für das erste Jahr bieten. Wie ist es aber mit dem folgenden Jahre 1883/84, für welches nach den Intentionen dieser Vorlage der preussische Landtag in demselben Winter den Etat auch noch feststellen mußte. Für dieses Jahr 1883/84 hat der Reichstag noch nichts beschloffen. Der Bundesrat hat sich damit noch nicht beschäftigt, die Reichsregierung und die Finanzbehörden haben noch nicht die geringste Veranlassung gehabt, an diese Materie heranzugehen. Der preussische Landtag ist auf diese Weise vollständig im Dunkeln und hat dann nicht einmal die Anhaltspunkte, die er jetzt hat. Da soll der unglückliche preussische Landtag seine Veranschlagung machen, ohne daß die Verhältnisse zum Reich, die Matricularbeiträge, die Ueberschüsse der Zölle und Verbrauchssteuern zu übersehen sind, von denen die Bilanzierung des preussischen Etats schon heute abhängig ist. Auf diesem Wege kommt der Landtag in Preußen in eine noch weit ungünstigere Lage als jetzt, von der er nur durch den Vorschlag befreit werden kann, den Richter gemacht hat.

Einen wesentlichen praktischen Vortheil bringt die Vorlage auf keinen Fall. Die Unsicherheit aber in der Veranschlagung und die vollständige Abhängigkeit von zukünftigen Dingen, die man nicht beeinflussen kann, würden nach Annahme der Vorlage noch gesteigert werden. Es würde von der Sparsamkeit der Finanzverwaltung und der Majorität der Landtage in den Einzelstaaten abhängen, von ihrer mehr sanguinischen oder pessimistischen Anschauung, ob sparsam gewirtschaftet würde oder ganz verschwenderisch. Das öffentliche Interesse könnte auch dadurch verletzt werden, daß man sagt, da man nicht weiß, was in zwei Jahren stattfinden wird, so muß man wenig bewilligen und Alles zurückstellen, bis ein sicheres Bild der allgemeinen Finanzlage vorliegt. Die Vortheile also sind zweifelhaft, die Nachteile sicher. Nun kommen aber die politischen Bedenken in Betracht: die Sache betrifft den Reichstag in weit höherem Grade als den Bundesrat. Der letztere hat eine Reihe von Verwaltungsaufgaben, die seine

Thätigkeit einen großen Theil des Jahres in Anspruch nehmen, und er müßte, auch wenn der Reichstag nur alle zwei Jahre berufen werden sollte, schon wegen seiner administrativen Befugnisse einen großen Theil des Jahres veramlet sein, er selbst oder seine Ausschüsse. Es handelt sich also um eine Veränderung in dem politischen Rechte und der politischen Stellung des Reichstages, und insofern geht uns die Sache, obwohl vom Bundesrat und Reichstag gemeinsam gehandelt ist, viel näher an, als den Bundesrat selbst. Nach den Bestimmungen der Verfassung in Artikel 23 hat der Reichstag das Recht, innerhalb der Competenz des Reiches Gesetze vorzuschlagen und an ihn gerichtete Petitionen dem Bundesrat resp. Reichskanzler zu überweisen. Nach Artikel 29 sind die Reichstagsmitglieder die Vertreter des gesamten Volkes, und an Aufträge und Instruktionen nicht gebunden. Nach den Vorschriften über den Bundesrat besteht dieser aus den Vertretern der Mitglieder des Bundes und kann die Gesamtheit der den einzelnen Staaten zustehenden Stimmen nur einheitlich abgegeben werden.

Der Reichstag hat also weniger ein Interesse daran, zu beraten und zustimmen hinsichtlich der Gesetzentwürfe, die ihm von den verbündeten Regierungen vorgelegt werden, als vielmehr das Recht der Initiative zur Gesetzgebung gerade so wie der Bundesrat, wenn dieser auch auf dem regelmäßigen Wege einen umfangreicheren Gebrauch davon machen wird, und von diesem Recht hat der Reichstag in den letzten Jahren einen bedeutenden und segensreichen Gebrauch gemacht, z. B. bei der Reichsgesetzgebung. Mit seinem Rechte, über Petitionen zu beschließen, hat der Reichstag ein gewisses Recht der Einwirkung auf die Verwaltung, durch die Erörterungen, die im Reichstage gepflogen werden, durch seine Kritik der Regierungen und Verwaltungsmäßigkeiten auf den einzelnen Gebieten und Reforts, durch die Beurtheilung der Beschwerden einzelner Corporationen über die Art der Verwaltung. Ist das nun gleichgültig für die Stellung und politische Bedeutung des Reichstages, ob er so werthvolle Rechte nur alle zwei Jahre ausübt oder jedes Jahr? Wo ist in Europa oder in Amerika irgend ein großer Staat, dessen Verfassung nicht die jährliche Verzung und die jährliche Feststellung des Etats ausdrücklich bestimmt? (Hört! hört!) In solchen Dingen hat das öffentliche Recht, einer gemeinsamen Entwicklung fähig, eine solche auch im Laufe der Jahrhunderte in den verschiedenen civilisirten Ländern gehabt. Es ist keineswegs zufällig, daß über diesen wichtigen Punkt in den Verfassungen der großen Staaten eine fast vollständige Uebereinstimmung herrscht. Diese Bestimmungen haben wir von Anfang an schon in die Verfassung des Norddeutschen Bundes aufgenommen. Wenn der Reichstag, die Vertretung des deutschen Volkes, seine so werthvollen Rechte nicht erhält, sondern durch eigene Zustimmung beeinträchtigt, so alteriren wir die Rechte derer, die uns hierher geschickt haben und welche wir vertreten. (Sehr richtig! sehr wahr! links und im Centrum.)

In der Verfassung, wie sie früher schon im Norddeutschen Bunde, später im Deutschen Reich festgestellt wurde, stellte man sich die schwere Aufgabe, zwischen den verschiedenen rechtlichen Factoren in Deutschland ein Gleichgewicht herzustellen. In unserer so complicirten Bundesverfassung müssen besonders die Gedanken und Bedürfnisse der Einheitlichkeit des Regiments, soweit ein solches auch in einem Bundesstaat erforderlich, um die Rechte der Einzelstaaten und der gesamten Bevölkerung in ein Gleichgewicht zu bringen, betont werden. Das ist seit 10 resp. 13 Jahren in hohem Grade gelungen. An diesen Verhältnissen sollte man nur dann etwas ändern, die Organe, die in der Verfassung bestell sind für die Wahrnehmung der Rechte und Functionen, nur dann wesentlich alteriren, wenn die dringendste Nothwendigkeit davorsteht. (Sehr wahr!) Für die nothwendigen Bestandtheile der Einheit in diesem complicirten Bundesstaate ist neben dem Kaiser und seinem verantwortlichen Kanzler der Reichstag das wesentlichste Organ. Da beispielsweise ein Preusse in Bayern gewählt werden kann, so ist klar, daß er hier nicht die Rechte seines Landes oder Wahlkreises, sondern des ganzen Volkes vertritt. Der Bundesrat dagegen vertritt lediglich die Interessen der einzelnen Regierungen, die einzelnen Mitglieder können ja nicht einmal abweichend von der Gesamtheit ihrer Regierung stimmen. Der Reichstag dagegen soll den einheitlichen Gedanken zum Ausdruck bringen. Eine sehr bezeichnende Stelle in dieser Hinsicht findet sich in derjenigen Denkschrift des preussischen Staatsministeriums, welche im Jahre 1863 nach den Beschlüssen des Frankfurter Fürstentages dem Könige von Preußen über die Bedingungen vorgelegt wurde, unter denen man überhaupt sich diesem Reformprojecte in Deutschland anschließen könne. Es ist merkwürdig, hier die Bedeutung des Reichstages, die einheitliche Idee, die in demselben niedergelegt sein soll, und die praktischen Aufgaben, welche aus dieser Idee erwachsen, so präcise schon zu einer Zeit ausgedrückt zu haben, wo, wie wir Alle wissen, die Absichten der preussischen Regierung, speciell des damaligen Ministerpräsidenten, des jetzigen Reichskanzlers, noch wenig erkannt waren, und die große Bedeutung und Schwere des Entschlusses, zur Umgestaltung der deutschen Verfassung zu schreiten, kaum von jemand recht gewürdigt war.

Die Stelle lautet: „Das Parlament, welches berufen ist, die Sonderinteressen der einzelnen Staaten im Interesse der Gesamtheit Deutschlands zur Einheit zu vermitteln, wird wesentlich nur in der Vertretung der deutschen Nation gefunden werden können. Um die Institution der letzteren in diesem Sinne zu einer fruchtbringenden zu machen, wird es nothwendig sein, sie mit entsprechenden Attributen auszustatten, als dies nach dem Frankfurter Entwurf der Fall sein konnte.“ Wenn das damals richtig war, so ist das in dem jetzigen Augenblicke in noch viel höherem Grade der Fall. So viel ist doch wohl sicher: wenn es gelungen ist in den ersten Anfängen in der norddeutschen Bundesverfassung und in der deutschen Reichsverfassung alle Gegensätze zwischen den verschiedenen deutschen Staaten und Stämmen, den Gegensatz zwischen Particularismus und einheitlicher Regierungstätigkeit, der centrifugalen und centripetalen Kräfte in irgend ein Gleichgewicht zu bringen, so daß das Spiel der Functionen sich nicht gegenseitig störte, sondern sich förderte, so ist es natürlich gar nicht anders möglich, als daß von Zeit zu Zeit ein Rückschlag eintritt, wo einfach der Gedanke des Particularismus oder des Einheitsstaates immer wieder zum Vorschein kommt. Nun, das Streben nach dem Einheitsstaate wird jetzt wohl von keiner Partei und keinem ernsthaften Politiker in Deutschland mehr als Aufgabe betrachtet. (Auf: Doch!) Mir ist wenigstens nichts davon bekannt. Dagegen sind die particularistischen Strömungen und Tendenzen nach unserer ganzen Geschichte und nach der Natur der deutschen Bevölkerung für uns immer viel gefährlicher und verhängnisvoller gewesen. In früheren Zeiten der deutschen Geschichte ist bekanntlich die Niederhaltung derselben nie gelungen. Geniale Herrscher haben für sich und ihre Nachfolger eine Art Verhältnis zwischen Kaiser und Reich und den Einzelstaaten hergestellt, aber niemals hat das lange gedauert, die auseinandergehenden Strömungen sind immer stärker gewesen, wie der Freiheitsgedanke der Nation und darüber haben wir in unserer tausendjährigen Geschichte zu klagen und den Schaden zu tragen gehabt.

Das liegt tiefer, als bloß in den Rechten und Interessen der einzelnen Regierungen und ihrer Anhänger, nein, das ist tief begründet in der Empfindung, in der ganzen Denkungsweise der deutschen Nation. Je inniger die Natur des Deutschen ist, je mehr er sich an die Heimat, an die ihm zunächst liebenden, liebgewordenen Verhältnisse anlehnt, desto schwieriger ist es für solche Verhältnisse und namentlich an der Hand einer tausendjährigen Geschichte, nur eine Staats- oder Bundesstaatsverfassung herbeizuführen, in welcher die nöthige Befugnis für eine Regierungsgewalt, die das Ganze zu vertreten und namentlich auch nach außen hin zu verteidigen hat, wirklich dauernd hergestellt werden kann. Wenn das damals gelungen ist, so ist keineswegs ausgeschlossen, daß diese particularistischen Strömungen wieder zum Vorschein kommen und daß sie unserer Verfassung und unserem Vaterlande überhaupt gefährlich werden können. Unter solchen Umständen ist nichts bedenklicher, als daß man das glücklich eingeführte Gleichgewicht zu stören sucht, als daß man eine Gesetzgebung einführt, die nur zu leicht ein Abbröckeln der einheitlichen Befugnisse zur Folge haben könnte. Man sollte diejenigen Organe, die in der Verfassung vor Allem berufen sind, den einheitlichen Gedanken zu wahren, für ihn zu functioniren, um die Rechte und Interessen wahrzunehmen, nicht zu erschüttern suchen. Eine Verdrän-

lang dieser Rechte aber würde es sein, wenn der Reichstag nur alle zwei Jahre auf etwa drei Monate berufen würde. Der Reichstag ist mehr wie die Einzelvertretungen, er steht über ihnen. Wie soll nun die Bedeutung eines solchen Körpers intact bleiben, wenn der Bundesrath, die Vertretung der einzelnen Regierungen, Jahr aus, Jahr ein versammelt ist, wenn die Regierungen, Groß und Klein, das ganze Jahr hindurch am Werke sind, ihre Kräfte, ihre Kraft, ihren Willen der deutschen Bevölkerung gegenüber fähig machen, wenn daneben die einzelnen Parlamente mit den besonderen Interessen der einzelnen Länder fortwährend hier und dort versammelt bleiben, der Reichstag dagegen sich nur alle zwei Jahre auf drei bis vier Monate versammelt? Nein, meine Herren, wenn Sie den einheitlichen Gedanken, für welchen der Reichstag eines der wesentlichsten Organe ist, ungeachtet und unangestastet erhalten wollen, so müssen Sie ihm seinen Einfluß erhalten, indem Sie ihn in regelmäßigen Zeiträumen alle Jahre auf einige Monate versammeln. Vor allen Dingen kann man erwarten, daß der deutsche Reichstag in Vertretung der deutschen Nation und in Wahrnehmung der Rechte der deutschen Nation diese seine Rechte unangestastet lassen will im Interesse der Nation und der Organe, deren einheitliche Zusammenfassung er repräsentiert. (Lebhafter Beifall links.)

Abg. Freiherr v. Marschall: Man hat schon bei der ersten Verfassung des Reichs dem Herrn Reichskanzler einen Vorwurf daraus gemacht, daß er ein Gesetz wieder eingebracht habe, welches in der schriftlichen Form abgelehnt sei und Herr v. Bennigsen hat diesen Tadel heute wiederholt. Die Herren, die die Regierung in dieser Beziehung tabeln, haben aber ihren Widerwillen gegen das Gesetz zu sehr verallgemeinert und sind dabei mit den Thatfachen in Widerspruch getreten. Denn das Gesetz ist nur deshalb im vorigen Sommer nicht erlassen worden, weil bei den dringenden Aufgaben der letzten Sessionperiode seine sofortige Erledigung nicht notwendig war. Es enthält ja zweifellos einen nicht unerheblichen Eingriff in unser Verfassungsrecht und meine Freunde und ich haben es um so gewisserhafter geprüft, weil die Verfassung gesetzt sein soll gegen die Strömungen der Zeit und nur wegen sehr dringender Bedürfnisse geändert werden darf. Wir erkennen im Allgemeinen seine Tendenz insofern für berechtigt an, als es eine Vereinfachung des parlamentarischen Apparates bezweckt. Wir stimmen dieser Tendenz zu, nicht weil wir dem verfassungsmäßigen Recht fähig gegenüberstehen — denn was der Liberalismus in seiner klassischen Zeit erstritten hat gegenüber dem absoluten Staat, die Teilnahme des Volkes an der Gesetzgebung, das muß der conservativen Partei der unerbittliche Boden für ihr Streben sein — sondern weil wir das Streben derjenigen nicht billigen können, welche geblendet von den Erfolgen des consequent durchgeführten parlamentarischen Systems im Auslande, die Weiterbildung und Krönung desselben darin sehen, daß mehr und mehr der Schwerpunkt der Regierung in die Parlamente verlegt wird. Wir treten dem entgegen in der Ueberzeugung, daß ebenso wie die Bundesstaatsform, so auch diese Form des parlamentarischen Lebens mit der Eigenart des deutschen Volkes in Widerspruch steht (Sehr richtig! rechts), und es dieser fremden Pflanze auf deutschem Boden an Lebensfähigkeit fehlen würde.

Die sicherste Garantie für eine gesunde Weiterbildung des parlamentarischen Systems erblicken wir darin, dasselbe in Einklang zu bringen mit den Anschauungen unseres Volks. Es ist doch unzweifelhaft, daß die bestehende Theilung der staatlichen Functionen, wurzelnd auf historischer Entwicklung, wiederum eine Arbeitsteilung bedingt auch in Beziehung auf den Parlamentarismus, und diese Theilung es unmöglich macht, unbedingt das Beispiel anderer Länder nachzuahmen. Man kann doch deshalb nicht den Vorwurf des Partidarismus gegen den erheben, der an den bestehenden Grundlagen unserer eigenartig entwickelten Staatsverfassung festhalten will. Es wird häufig über die Theilnahmlosigkeit des Volkes am öffentlichen Leben geklagt, bald weil die Parlamente nicht genügend mit Rechten ausgestattet seien, bald weil wir einer parlamentarischen Regierung entbehren, ja sogar der Reichskanzler solle eigentlich daran schuld sein, weil er nicht mehr liberal ist. Wer einen Blick auf die zahlreichen alljährlich in Deutschland tagenden parlamentarischen Körperschaften wirft und sieht, wie häufig das Volk zu den Wahlen berufen ist, der muß sich fragen, ob wir gegenwärtig nicht Anforderungen an die Theilnahme des Volkes stellen, welche in vollem Umfange nicht zu erfüllen sind, und meiner Ueberzeugung nach liegt der Grund für diese Apathie in einer gewissen Uebersättigung von Parlamentarismus. Denn man wird doch im Volke Vergleiche anstellen zwischen der verwendeten Arbeitskraft und den erlernbaren Leistungen, und nichts wäre geeigneter, das Ansehen der Parlamente zu schädigen und zu untergraben, als ein dauernd ungenügendes Facit dieses Vergleichs. Es giebt keinen größeren Feind unseres Verfassungslebens als diese Apathie, und das sind nicht die schlechtesten Freunde des verfassungsmäßigen Lebens, die ein größeres Maßhalten im Parlamentarismus empfehlen, zumal die heutige Entwicklung desselben an die Kräfte der Staatsverwaltung sehr große Anforderungen stellt.

Es ist neulich von der Beschränkung der Theilnahme der Beamten an der Volksvertretung gesprochen worden. Gerade die Aufrechterhaltung des gegenwärtigen Zustandes ist am allerwenigsten geeignet, diesen Wunsch seiner Erfüllung nahe zu bringen, denn man wird bei dem Mangel geeigneter Volksvertreter wieder auf sie zurückkommen müssen, die noch eher für Monate abkömmlich sind als Privatleute, denen man nicht zumuten kann, ihr Geschäft einfach dem Parlamentarismus zu opfern. (Sehr wahr! rechts.) Was nun die Verlängerung der Legislaturperiode betrifft, von der der Abg. von Bennigsen überhaupt nicht gesprochen hat, so handelt es sich dabei nicht um hochpolitische Fragen, sondern einfach darum, Fürsorge zu treffen gegen gewisse Erscheinungen, die mit der Wahlagitation verknüpft sind und deren häufige Wiederholung gewiß nicht wünschenswert ist. Bei den vielen Klagen aus dem Volke wegen der häufigen Wahlen besorge ich bei Verlängerung der Legislaturperiode eine entgegengesetzte Klage, daß man nicht genug wählt, in keiner Weise. (Sehr richtig! rechts.) Je größer ferner auf der einen Seite die Apathie ist, um so drastischer müssen natürlich die Mittel sein zur Beseitigung derselben, und es tritt dann häufig an deren Stelle eine ungelunde, fieberhafte Erregung, die noch Monate lang nach den Wahlen anhält. Diese Wahlmüdigkeit mögen wir beklagen, aber wir können sie nicht hindern. Wir leben, welche Rolle dabei persönliche Verdächtigungen und Verleumdungen spielen, wie persönliche und locale Streitigkeiten geführt werden, wie die Tagespresse zu keiner Zeit ihrer höheren Aufgabe der Beseitigung und Bildung der Menschheit ferner steht, als gerade in den Tagen der Wahlagitationen. (Sehr gut! rechts.) Nicht nur unser Volksleben, auch das Parlament selbst wird in Mitleidenhaft gezogen durch die Art dieser Wahlagitationen. Es hieße doch die menschliche Natur verkennen, wollte man in Abrede stellen, daß ein Volksvertreter, der nach einem heftigen Wahlkampf in das Parlament eintritt, sich sofort des Gedrucks der Dinge erfreuen könnte, die bei dem Wahlkampf vorgegangen sind, und daß nicht in kurzer Zeit die Voraussetzungen für die kommenden Wahlen wieder einen Einfluß übt. Je näher diese beiden Punkte an einander sind, um so mehr droht einer wirksamen und gezielten Behandlung der parlamentarischen Geschäfte Gefahr.

Aus diesen Gründen werden meine politischen Freunde und ich dem Vorschlag der verbündeten Regierungen zustimmen, nämlich die Legislaturperiode auf vier Jahre zu verlängern, und wir lassen dahingestellt, ob nicht noch eine weitere Verlängerung zweckmäßig erscheint. Ferner müssen aber die beiden Fragen getrennt von einander behandelt werden, nämlich die der zweijährigen Statsperioden und die weitere, ob der Regierung zuzustehen solle, nur alle zwei Jahre den Reichstag einmal einzuberufen. Diese beiden Fragen hängen durchaus nicht so eng miteinander zusammen, wie dies der Herr von Bennigsen behauptet. Man kann entschiedener Gegner der zweijährigen Berufung des Reichstags sein und in dieser Beziehung sämtliche Gründe des Herrn v. Bennigsen billigen, ohne daß dadurch der Frage der zweijährigen Statsperiode präjudicirt wäre. Man könnte im Gegenteil gerade darin das Richtige finden, daß der Reichstag in dem einen Jahre sich vorzugsweise mit der Statsberatung und in dem andern Jahre mit andern legislativen Aufgaben beschäftige. (Sehr wahr! rechts.) Daß wir uns jedenfalls gegenwärtig in großen Miffständen befinden, ist sogar ganz unumwunden von Herrn v. Bennigsen gleichfalls von Herrn Richter anerkannt worden. Die übrigen der Antrag des Letzteren formulirt ist, so könnte man glauben, daß es sich eigentlich nur um das Wollen handle, während das Können gar keine Frage sei. Die Sache liegt doch aber anders. Die gegenwärtigen Miffstände werden nämlich nicht erst heute empfunden, da sie schon seit vielen Jahren vorhanden sind, in denen es auch nicht an Bemühungen zu ihrer Beseitigung gefehlt hat. Ich weiß nun nicht, warum in diesem Jahr ohne Aenderung der Gesetzgebung das Gelingen soll, was bisher nicht gelungen ist. Wenn wir uns Augen lassen, wie trotz aller bisherigen Bemühungen es unmöglich gewesen ist, denjenigen Zustand ohne Aenderung der Gesetzgebung herbeizuführen, den der Abg. Richter mit uns für den wünschenswerthen erachtet, dann kann man sich der Ueberzeugung nicht verschließen, daß das einfachste und durchgreifendste Mittel in den zweijährigen Statsperioden zu finden ist.

Angenommen, daß der Vorschlag des Abg. Richter durchführbar wäre und der Reichstag jedes Jahr seinen Etat vor den Stats der einzelnen Länder feststellen könnte: dann müßte, wie der Abg. v. Bennigsen zugegeben hat, der Reichstag Ende October zusammenzutreten zur Statsfeststellung, also

5 Monate vor Beginn der Statsperiode. Der Etat wird nun aber im Sommer festgestellt, wo kaum die Abschlüsse des letzten Jahres vorhanden sind, so daß die Schwierigkeiten, die der Abg. v. Bennigsen in den zweijährigen Statsperioden gefunden hat, in vollem Maße vorhanden wären, wenn es möglich ist, den Etat zu einer Zeit festzustellen, wo der vorjährige kaum abgeschlossen ist, zumal man doch von der Voraussehung ausgehen muß, daß eine richtige und sorgfältige Statsfeststellung nicht zu einer Zeit stattfinden darf, wo man die Verhältnisse des laufenden Jahres noch nicht übersehen kann. Dem Urtheil des Abg. v. Bennigsen über die Schwierigkeit der Durchführung der zweijährigen Stats in Preußen kann ich nur das gewiß sachkundige Urtheil der preussischen Finanzverwaltung gegenüberstellen, die sich für die Durchführbarkeit der zweijährigen Stats entscheidet, womit sich auch meine politischen Freunde, die mit den preussischen Verhältnissen vertraut sind, völlig einverstanden erklären haben. Wir haben es hier aber vor Allem mit dem Reich zu thun; und hier verweise ich Sie auf die Beratung der Reichsverfassung, wo der Abg. Miquel gegen die in Vorschlag gebrachten dreijährigen Statsperioden namentlich das Argument anführte, daß damals die Bedürfnisse und Anforderungen der Reichsverwaltung noch zu wenig überblickt gewesen und sich noch nicht genügend gezeigt hätten, um längere Statsperioden eintreten zu lassen, ein Argument, das damals gewiß seine volle Berechtigung gehabt. Aber heute ist das anders.

Die Möglichkeit, zweijährige Statsperioden einzuführen, hängt nicht so wohl von der Größe der Zahlen ab, als von der größeren oder geringeren Sicherheit, womit man für die Zukunft die Bedürfnisse und Anforderungen feststellt. Uebrigens rechnen wir bei dem Reichshaushaltsetat viel mehr mit festen Zahlen als in den Stats der einzelnen Staaten. Und ich denke, nachdem es den Einzelstaaten möglich war, unter kleineren Verhältnissen zweijährige Stats durchzuführen, so muß auch das im Reichshaushaltsetat möglich sein. Die Vortheile, die sich mit der Einführung zweijähriger Statsperioden für die Verwaltung der Einzelstaaten und der Reichsfinanzen ergeben, liegen so klar auf der Hand, daß die Befürchtungen des Abg. von Bennigsen nicht dagegen auskommen können. Gegen diese letzteren möchte ich geltend machen: Wenn auch auf der einen Seite die Voraussehung der einzelnen Positionen für zwei Jahre etwas schwieriger sein mag als für ein Jahr, dann muß doch auch die Möglichkeit der Wahrheitsfindung vorhanden sein, daß die Irrthümer des einen Jahres sich mit denen des andern Jahres ausgleichen und man in der Hauptsache zu einem richtigen Etat kommt. Bezüglich des wichtigsten Punktes der Vorlage kann ich endlich persönlich erklären, daß ich in vielen Ausführungen dem Herrn v. Bennigsen Recht geben muß und in der That selbst Zweifel habe, ob es nicht notwendig sei, denjenigen gesetzgebenden Körper, der recht eigentlich das Sinnbild der deutschen Einheit ist, alle Jahre zusammen zu berufen. Meine politischen Freunde und ich haben diese principielle Frage einer genaueren Erörterung nicht unterworfen und zwar deshalb nicht, weil wir zu der Ueberzeugung gekommen sind, daß in absehbarer Zeit überhaupt davon nicht mehr die Rede sein kann, den Reichstag nur alle zwei Jahre zusammenzubringen. Wir sehen, welche Aufgaben uns noch auf allen Seiten bedrohen. Unsere wirtschaftliche Gesetzgebung ist von Neuem in Fluß gekommen! Wir stehen vor einer socialen Reform im großen Stil! Wir erwarten noch den weiteren Ausbau unserer Justizgesetzgebung.

Wir verlangen die Reform der Actiengesetzgebung. Und recht Viele von uns verlangen auch eine gründliche Reform unserer Armengesetzgebung und des Gesetzes über den Unterhaltungswohlfahrt. Wohin wir sehen, bieten sich der Aufgaben genug, und meine politischen Freunde und ich haben nicht die Absicht, der Regierung eine Facultät zu geben, von der sie aller Wahrscheinlichkeit nach in absehbarer Zeit keinen Gebrauch machen kann. Wir haben diesen Standpunkt um so eher für den richtigen gehalten, als auch bei unseren politischen Freunden sich politische Bedenken gegen die Gewährung dieser Facultät geltend gemacht haben. Es kann wohl nicht die Aufgabe der Gesetzgebung sein, derartige principielle Streitfragen in nur akademischer Weise festzustellen, eine Streitfrage zu entscheiden, wenn im Voraus feststeht, daß in absehbarer Zeit eine praktische Wirkung dieser Entscheidung nicht eintritt. Ich habe Ihnen damit die Stellung gekennzeichnet, die meine politischen Freunde diesem Gesetzentwurf gegenüber einnehmen. Wir halten die Einführung zweijähriger Statsperioden im Reichstag für wünschenswerth und ebenso die Verlängerung der Legislaturperiode. Wir glauben, indem wir auf diese Weise den Einzelstaaten die Möglichkeit gewähren, sich aus den Schwierigkeiten der Finanzverwaltung herauszuwinden, in denen sie sich heute befinden, ihnen damit einen sehr wesentlichen Dienst zu leisten. Wir glauben ferner, daß durch die Vereinfachung des parlamentarischen Apparates besonders dafür Sorge getragen wird, daß unser Volk sich mehr und mehr wohl fühle im Verfassungsleben, und gern und freudig theilnehme an den Rechten und Pflichten, wie die Verfassung sie uns zubillt. (Beifall rechts.)

Abg. Reichensperger (Dlpe): Der eigentliche Schwerpunkt des vorliegenden Gesetzentwurfs liegt in der Aenderung des Artikels 13, und die Absicht dabei scheint mir dahin zu gehen, das gefällige Wort des Herrn Reichskanzlers, daß es Zeiten gebe, wo eine dictatorische Regierungsgewalt notwendig sei, Wahrheit werden zu lassen. Gegen die Eventualität einer Aenderung des Statsjahres kann ich mich nicht so kategorisch erklären, wie es der Abg. Bennigsen gethan hat; wohl aber glaube ich, daß der hier vorgeschlagene Weg keine Besserung, sondern eher eine Verschlechterung der Zustände herbeiführen wird. Ich mache mir kein competentes Urtheil darüber an, ob man auf zwei Jahre im Voraus alle Bedürfnisse eines so großen Staatsverbandes, wie des Deutschen Reichs, sicher stellen kann; ich bin aber überzeugt, daß wir unter allen Umständen Nachtragsetats erhalten werden. Könnte mir seitens der Reichsregierung das Gegenteil berichtet werden, so wäre ich der erste, der mit beiden Händen zugriffe. Der Weg, den ich eingeschlagen wissen möchte und für den ich seit einer Reihe von Jahren stets plaidirt habe, ist der einer getrennten Behandlung des Ordinariums und des Extraordinariums des Stats. Ich weiß sehr wohl, daß die Herren Liberalen gegen diesen Weg eine Abneigung empfinden. Bergegenwärtigen Sie sich indessen die Bestimmungen der preussischen Verfassung, die zwar im Artikel 99 die jährliche Feststellung der Einnahmen und Ausgaben vorschreibt, dem gegenüber aber im Artikel 109 das Correctiv enthält, daß die bestehenden Steuern und Abgaben bis zu deren gesetzlicher Aenderung fortbestehen werden. Ohne diesen Artikel 109 beziehungsweise ohne ein selbstgeordnetes Ordinarium würde die Majorität einen Druck ausüben in der Lage sein, den ich für unconstitutionell halte, — einfach durch eine Beschnürung des Budgets zum Zwecke eines Systems oder gar eines Personenwechsels. Damit wäre denn die Omnipotenz einer prätorischen Majorität sicher gestellt.

Die Motive bezeichnen mit Recht das Zusammenfallen von Reichstag und Einzel-Landtagen als einen Grund, der zahlreiche Mitglieder des Reichstages an der Ausübung ihres Mandats hindere, ein nicht zu unterschätzender Umstand ist aber auch die Diätenlosigkeit, die factisch einer Beschränkung der passiven Wahlfähigkeit gleichkommt. Dem Zusammenfallen muß gleichfalls mit Energie entgegen gearbeitet werden, da es schließlich Recht und Wesen dieser Körperschaft verwirrt und die Majoritätsverhältnisse auf den Kopf zu stellen geeignet ist. Meines Erachtens muß dieses Zusammenfallen eventuell durch ein Reichsgesetz direct verboten werden, falls die Reichsregierung nicht stark genug sein sollte, auf die Regierungen der Einzelstaaten in dieser Hinsicht einzuwirken. Durch Schaffung zweijähriger Statsperioden für das Reich würde das Zusammenfallen nicht vermieden werden. Wir haben bereits jetzt in vielen deutschen Staaten mehrjährige Statsperioden, ohne daß dadurch jenem Uebelstande abgeholfen wäre. Bezüglich des in der Vorlage befallenen Principes der jährlichen Berufung des Reichstages ist schon von Herrn von Bennigsen darauf hingewiesen worden, daß dasselbe bereits durch die communis opinio omnium in positivem Sinne entschieden sei. Unitarische oder föderalistische Interessen können zwar bei Beurtheilung dieser Frage nicht in Betracht kommen; von ausschlaggebender Bedeutung ist dagegen die Wahrung des dem Reichstage verfassungsmäßig zustehenden Rechts der Initiative in der Gesetzgebung. Andererseits würde der Grundsatze der zweijährigen Berufung zur notwendigen Folge haben, daß dem Bundesrath ein gewisses Vetoirungsrecht gegeben würde, woran doch wohl von keiner Seite gedacht wird.

Bundesbevollmächtigter Minister v. Bötticher: Meine Herren! Ich habe zunächst das Bedauern des Herrn Reichskanzlers auszusprechen, daß er durch seinen Gesundheitszustand abgehalten ist, der heutigen ersten Beratung der Vorlage beizuwohnen. Die Vorlage, wie sie Ihnen bereits im vorigen Jahre vorgelegt worden ist und wie sie die verbündeten Regierungen in diesem Jahre Ihnen von Neuem hat zugehen lassen, hat meines Erachtens nicht die hochpolitische Bedeutung, welche ihr die Herrn Abgeordneten v. Bennigsen und Reichensperger beigelegt haben. Wenn Herr von Bennigsen seine Rede damit begonnen hat, daß es ein mindestens auffallendes Verfahren der verbündeten Regierungen sei, eine Vorlage, welche im vergangenen Jahre im Einverständnis aller Parteien und im Einverständnis des Bundesrathes nicht zur Beratung gegeben worden ist, wieder einzubringen, so erwidere ich darauf, daß mir zwar die Vorgänge des vorigen Jahres aus eigener Wahrnehmung nicht bekannt sind, daß aber ein Einverständnis der verbündeten Regierungen, im Vorjahre die Vorlage unter den Tisch fallen zu lassen und zu begraben, jedenfalls nicht vorlag. Der Gegenstand, mit dem sich die Vorlage beschäftigt, ist in der gegenwärtigen Session des Bun-

desraths einer erneuten und sehr sorgfältigen Beratung unterzogen worden und von keiner Seite ist die Behauptung aufgestellt worden, daß man eine Vorlage, die im vergangenen Jahre die Zustimmung der verbündeten Regierungen in ihrer überwiegenden Mehrzahl gefunden hat, heute um deswillen zurückstellen müsse, weil sie nach der Behandlung, die sie im vergangenen Jahre im Reichstage gefunden, auf einen ungetheilten Beifall der Reichsvertretung nicht rechnen könnte. Die Gründe, welche die verbündeten Regierungen im vergangenen Jahre bestimmt haben, die Vorlage einzubringen, sind durch die Erfahrungen des letzten Jahres in keiner Weise widerlegt worden.

Die Klagen über das Zusammenfallen von Reichstag und Landtagen, über eine zu große Inanspruchnahme der Kräfte der Landes- und Reichsvertretung bei den parlamentarischen Geschäften sind im letzten Jahre unermindert vorgetragen. Und, meine Herren, konnten denn die verbündeten Regierungen irgendwelche Bedenken tragen, ein Mittel vorzuschlagen, was in früheren Jahren von hervorragenden Führern der einzelnen Parteien dieses Hauses selbst empfohlen worden ist? Schon im Norddeutschen Reichstage hat man nach Mitteln gesucht, um das Zusammenfallen von Reichstag und Landtag zu vermeiden, und im Jahre 1873 hat ein hervorragender Führer des Centrums im Einklange mit einem hervorragenden Mitglied der deutschen Reichspartei sich dahin ausgesprochen, daß das wirksamste Mittel die Einführung der zweijährigen Statsperiode sei. Wo solche Ausprüche vorliegen, können Sie unmöglich den verbündeten Regierungen einen Vorwurf daraus machen, daß sie dieses Mittel Ihnen nunmehr zur Disposition stellen, und wo alle anderen Mittel ihren Dienst versagen, werden Sie doch um so weniger sich darüber beklagen können, daß man endlich daran geht, zu erwägen, ob das jetzt vorgeschlagene Mittel besser ist. Meine Herren! Der Herr Abg. Reichensperger hat den Schwerpunkt der Vorlage darin gefunden, daß dem Kaiser und den verbündeten Regierungen die Befugnis eingeräumt werden soll, den Reichstag höchstens alle zwei Jahre einzuberufen. Hier liegt der Schwerpunkt in keiner Weise. Ich kann Ihnen actenmäßig nachweisen, daß der Grundgedanke und der Ausgangspunkt der Vorlage lediglich die Erwägung gewesen ist: wie helfen wir den Miffständen, die durch die gleichzeitige Inanspruchnahme der Landes- und Reichsvertretung hervorgerufen sind. Erst später, nachdem man sich daran gemacht hatte, einen Gesetzentwurf auszuarbeiten, der darauf abzielte, die zweijährige Budgetperiode einzuführen und consequenterweise die vierjährige Legislaturperiode in Aussicht zu nehmen, ging man dazu über, zu erwägen, ob nicht der Artikel 13 einer Aenderung bedürfte.

Es ist ganz zutreffend, wenn die Motive sagen, daß für den Vorschlag der Aenderung des Artikels 13 ausschließlich der Grund maßgebend gewesen ist, daß man sich sagte, der Art. 13 hängt zusammen und verankert seine Einführung der einjährigen Budgetperiode. Man würde nicht die jährliche Berufung des Reichstages vorgeschlagen haben, wenn man nicht zum Zweck der Feststellung des Budgets die jährliche Berufung für notwendig gehalten hätte. Ich wiederhole: Art. 13 ist nach der Auffassung der Regierungen in keiner Weise der Schwerpunkt der Vorlage. Ich bin sogar der Ueberzeugung, daß, wenn die Mehrheit dieses hohen Hauses sich gegen die Aenderung des Art. 13 erklären sollte, die Regierungen sehr gern bereit sein werden, in Erwägung zu nehmen, ob sie auf der Forderung einer neuen Formulierung des Art. 13 beharren soll. Der Schwerpunkt liegt nur in der Annahme der zweijährigen Budgetperiode. Ich enthalte mich einer näheren Ausführung darüber, ob diese zweijährige Budgetperiode finanziell möglich und vorteilhaft ist, ob sie die Nachtheile mit sich führt, wie sie von Herrn v. Bennigsen angebeutet sind und ob man deshalb besser thut, es bei der einjährigen Budgetperiode zu belassen. Es werden diese Gründe noch von anderer Seite entwickelt werden. Das aber darf ich nicht unerwähnt lassen, daß sämtliche Finanz-Autoritäten der Reichs- und preussischen Staatsverwaltung die Möglichkeit, Durchführbarkeit und Zweckmäßigkeit der Maßregel nicht in Frage gezogen haben. (Hört, hört! rechts.) Das Mittel, welches der Herr Abg. Richter in seinem Antrage vorgeschlagen, wird nicht zum Ziele führen. Herr v. Marschall hat mit Recht hervorgehoben, daß es geradezu unmöglich sein wird, das das Reichsbudget so sorgfältig und an der Hand so gründlicher Erfahrungen bis zum October jeden Jahres festzustellen wäre, wie es jetzt möglich ist. Ich bitte Sie, meine Herren, stellen Sie sich auf den Standpunkt des praktischen, nicht des politischen Interesses. Die verbündeten Regierungen wissen sich durchaus frei von der Absicht, die Rechte dieses hohen Hauses, die Rechte der Reichsvertretung überhaupt zu schmälern. Wie kann denn der Mann, der damals bei der Gründung des Norddeutschen Bundes darauf aus war, den Reichstag mit möglichst weitgehenden Attributionen zu versehen, geneigt sein, sie jetzt zu schmälern? Das ist einfach unmöglich. Ich empfehle Ihnen die Annahme der Vorlage.

Abg. Stumm: Der Abg. Reichensperger hat sich in seiner Argumentation durchaus nicht principiell gegen jährliche Statsperioden, sondern nur gegen eine jährliche Berufung des Reichstages ausgesprochen. Durch die Erklärung, die der Vertreter der Regierung gegeben hat, sind diese gegen die Vorlage geltend gemachten Gründe vollkommen hinfallig geworden. Es handelt sich hier in der That um eine eminent praktische Frage. Die Behauptung, daß die Vorlage im vorigen Jahre unter Zustimmung der Regierung und unter dem Beifall aller Parteien stillschweigend begraben worden sei, ist durchaus unrichtig. Ich selbst habe die Nothwendigkeit, in die Beratung des Gesetzentwurfs einzutreten, lebhaft betont und der Abg. Windthorst machte gegen diese Forderung nur die physische Unmöglichkeit geltend, die Vorlage der Regierung noch durchzuberathen. Von demselben Schicksal wurden noch 8 andere Entwürfe betroffen, und ich glaube schwerlich, daß man behaupten will, der Reichstag habe alle diese abichtlich begraben. Daß die Regierung schließlich diejenigen Vorlagen beiseite, welche sie selbst für dringlicher hielt als andere, ist allerdings richtig, aber niemals hat sie hierdurch die letzteren als unzulässig anerkannt. Der Abg. Reichensperger hat den Gründen der Regierung, daß eine Folge der übermäßigen Ausdehnung der parlamentarischen Arbeiten die bedauerliche Verschleppung des Reichstages sei, die Forderung gegenübergestellt, den Mitgliedern Diäten zu bewilligen. Daß die Diätenlosigkeit auf die Beschlußfähigkeit keinen wesentlichen Einfluß ausübt, läßt sich mit ziemlicher Sicherheit statistisch nachweisen. Offenbar ist für die in Berlin wohnenden Mitglieder der Mangel an Diäten am wenigsten fühlbar. Nun zählt die Fortschrittspartei, die überdies an ihre auswärtigen Mitglieder Diäten aus eigenen Mitteln zahlt, die meisten Berliner, die deutschconservative Partei die wenigsten.

Trotzdem zeigt sich die auffallende Erscheinung, wenn man die namentlichen Abstimmungen der vorjährigen Session zusammenstellt, daß von den Mitgliedern der deutschconservativen Partei 84,5 Prozent anwesend waren und 2,1 Prozent ohne Entschuldigung fehlten, während von der Fortschrittspartei nur 63,3 Prozent anwesend waren und 19 Prozent ohne Entschuldigung fehlten. (Rechts: Hört!) Dieses Resultat bezieht sich allerdings nur auf die ersten 40 Sitzungen, wird aber durch den übrigen Theil der Session nicht wesentlich alterirt werden. Die Ansicht der Regierung, daß die Ausdehnung unserer parlamentarischen Campaigne, die sich über 8 bis 9 Monate des Jahres erstreckt, eine Uebermüdung der Mitglieder herbeiführt, ist vollkommen begründet. Und nicht allein für die Abgeordneten selbst, sondern auch für das Publikum ist eine solche Ausdehnung der Parlamentsverhandlungen ermüdend. Niemand hat mehr Lust, die Sitzungsberichte in die Hand zu nehmen. Mit viel größerem Interesse wird eine fulminante Rede von Herrn Henrich oder eine ebenso fulminante, außerparlamentarische regierungseindliche Rede des Herrn Richter gelesen. Und diese Erscheinung ist nicht etwa bloß auf Lust am Scandal zurück zu führen, sondern findet in den bestehenden Zuständen ihre natürliche Erklärung. Der Abgeordnete von Bennigsen machte gegen die Vorlage geltend, daß der Zweck derselben noch keineswegs erreicht sei, auch wenn der Reichstag sie annehme, weil auch die Einzel-Landtage erst eine mehrjährige Budgetperiode einführen müßten. Er übersieht dabei, daß mit Ausnahme von Preußen alle in Betracht kommenden Einzelstaaten bereits eine mehrjährige Amtsperiode haben. Auch die Behauptung, daß die große Ausdehnung der Statsberatung im preussischen Landtage nur eine vorübergehende Folge des Culturkampfes sei, ist unbegründet. In früheren Jahren, bevor man den Culturkampf kannte, bestand der Zopf, alle persönlichen und lokalen Schmerzen bei der Statsberatung zur Sprache zu bringen, ebenso wie heute.

Daß die anderen europäischen Staaten keine zweijährige Statsperiode haben, liegt einfach darin, daß die Gründe, welche bei uns in der Collision der Parlamente vorliegen, dort nicht bestehen. Der Antrag Richter ist das allerhöchste Auskunftsmitel, weil er alle Schwächen der Vorlage ohne deren Vortheile beseitigt. Er hat die Folge, daß die Aufstellung des Reichshaushaltsetats bereits in einer Zeit erfolgen muß, in der sich die Finanzverwaltung des laufenden Jahres noch gar nicht übersehen läßt. Die Unsicherheit des Stats, die man gegen eine zweijährige Statsperiode geltend macht, besteht also auch hier, ohne daß an den jetzigen Zuständen etwas gebessert wird. Eine Ersparnis an Zeit wird durch den Antrag sicher nicht erzielt. Andererseits ist es doch eine berechtigte Forderung, daß die Verathschlagung der größten parlamentarischen Körperschaft so gelegt werde, wie es ihren Mitgliedern am bequemsten ist, und daß die Zeit nach Neujahr in vielen Beziehungen bequemer ist als vor Neujahr, wo von Niemand bestritten werden können. Für diejenigen Mitglieder, welche gleichzeitig dem

Weizen ruhig. Roggen unverändert. Hafer behauptet. Gerste still.

